

РЕФОРМЫ, ПРОВОДИМЫЕ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН В БОРЬБЕ С НАСИЛИЕМ В СЕМЬЕ



Абдуразакова Камалахон Юсуповна

Университет узбекского языка
и литературы им. А.Навои,
доктор философии по
политическим наукам (PhD),
и.о. доцента

Alisher Navoiy nomidagi o'zbek
tili va adabiyoti universiteti,
siyosatshunoslik fanlari doktori,
dotsent v.b.

Alisher Navoi University of
Uzbek Language and Literature,
PhD in Political Science, Acting
Associate Professor



Сапаргаликызы Жанар

Карагандинский Национальный
исследовательский
университет им. Е.А.Букетова,
доктор по социологическим
наукам (PhD), доцент

Ye.A. Buketov nomidagi
Qarag'anda milliy tadqiqot
universiteti, sotsiologiya fanlari
doktori (PhD), dotsent

Karaganda National Research
University named after E.A.
Buketov, Doctor of Sociological
Sciences (PhD), Associate
Professor

Аннотация. В данной статье анализируются проводимые в Республике Казахстан реформы в области борьбы с насилием в семье, их социальное и правовое значение, а также меры, принимаемые в сотрудничестве с международными организациями. В исследовании изучались закон «О предотвращении домашнего насилия», принятый в стране, государственные программы и социальные инициативы. Результаты статьи показывают, что в Казахстане формируется системный подход в области профилактики насилия в семье, однако на практическом этапе имеются определенные недостатки.

Ключевые слова: кризисные центры, человеческие центры, гендерное равенство, преследование, насилие, Национальное агентство социальной защиты.

REFORMS CARRIED OUT IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN THE FIGHT AGAINST DOMESTIC VIOLENCE

Abstract. This article analyzes the ongoing reforms in the Republic of Kazakhstan in the field of combating domestic violence, their social and legal significance, as well as measures taken in cooperation with international organizations. The study examined the law on the prevention of domestic violence adopted in the country, government programs and social initiatives. The results of the article show that Kazakhstan is developing a systematic approach to the prevention of domestic violence, but there are certain disadvantages at the practical stage.

Keywords: crisis centers, human centers, gender equality, harassment, violence, National Agency for Social Protection.

В сегодняшнюю эпоху глобализации вопрос стабильности общества и защиты прав человека занимает приоритетное место в политике всех государств. Особенно актуальной становится проблема насилия в семье как одна из проблем не только социальной, но и правовой, духовной и психологической. Во всем мире тысячи женщин, детей и мужчин ежегодно страдают от домашнего насилия. Поэтому во многих странах, в том числе и в Республике Казахстан, проводятся масштабные реформы по преодолению этой проблемы, формированию в обществе здоровых семейных отношений.

Правительством Казахстана разработан ряд законов, программ и инициатив в области профилактики насилия в семье, оказания социальной и правовой помощи жертвам, привлечения к ответственности правонарушителей и обеспечения гендерного равенства. В последние годы в рамках государственной политики этому вопросу уделяется особое внимание, налаживается системная работа с участием институтов гражданского общества, неправительственных организаций и международных партнёров.

В этих условиях особую актуальность приобретает научное осмысление проводимых преобразований и их практических результатов и цель данной статьи заключается в анализе реализуемых в Казахстане реформ по противодействию семейно-бытовому насилию, оценке их практической эффективности, а также выявлении существующих проблем. Для достижения поставленной цели была изучена законодательная база, государственные программы и международный опыт.

Одной из проблем, которая становится актуальной на мировой арене, является бытовое насилие. Актуализация проблемы гендерного и семейно-бытового насилия в странах постсоветского пространства во многом связана с резонансным делом Салтанат Нукеновой в Казахстане. Данный случай вызвал масштабную общественную реакцию и способствовал усилению общественного дискурса о защите прав женщин, профилактике домашнего насилия и необходимости справедливого правосудия в отношении лиц, обвиняемых в подобных преступлениях, включая бывшего министра экономики Казахстана Куандык Бишимбаев. Суд признал Куандика Бишимбаева виновным и приговорил к 24 годам лишения свободы [3,1]. Двухмесячный процесс вызвал широкий резонанс как внутри страны, так и за рубежом. Сейчас таким вопросам уделяется большое внимание на социально-политическом и правовом уровне.

В Казахстане существуют как государственные, так и негосударственные кризисные центры для женщин и детей, пострадавших от насилия и других тяжелых ситуаций. Для экстренной помощи вы можете позвонить на Детскую Горячую линию «111» или в полицию «102» за психологической, юридической и социальной помощью.

Анализ показывает, что по данным Национальной комиссии по делам женщин и семейно-демографической политике при президенте Казахстана, за последние семь лет в стране увеличилось количество тяжких преступлений в отношении женщин и детей, более чем вдвое увеличилось насилие в семье. Например, согласно статистике 2023 года, в правоохранительные органы Казахстана поступило более 99 тысяч обращений по поводу домашнего насилия, в результате которого погибли 69 женщин и 7 детей [2].

Стоит отметить, что по данной теме во многих местных и зарубежных источниках проводились научные исследования. В том числе, в своем исследовании «Гендерная политика и стабильность семьи» А. Назарбаева [3] проанализировала механизмы государственной политики по защите прав женщин в Казахстане. С. Ибраева же, остановилась на социальных причинах домашнего насилия и важности системы социальных услуг в его профилактике [4].

По словам Гульмиры Шрахметовой, старшего инспектора Астанинского отдела информационной службы ООН по защите женщин от насилия, ежедневно в полицию Астаны поступает 10-15 звонков от женщин с просьбой о помощи, а в праздничные и выходные дни количество звонков доходит до 30. Она считает, что увеличение числа обращений в правоохранительные органы связано с нетерпимостью сегодняшнего поколения молодых женщин к насилию. То есть, в этом отношении женщины могут понимать, что законодательство в Республике Казахстан сосредоточено на вопросах гендерного равенства. Анализ показывает, что сегодняшнее поколение женщин не терпит насилия, и когда происходит первое насилие со стороны мужа, близких или незнакомцев, они немедленно обращаются в полицию. В современных условиях важную роль в оказании помощи жертвам насилия играют телефоны экстренной психологической поддержки, кризисные центры, а также цифровые платформы и мобильные приложения. В Республике Узбекистан данные функции, в частности, реализуются через систему центров «ИНСОН». Кроме того, по показателям 2023 года Казахстан занял 28-е место в мировом рейтинге стран ООН по индексу развития цифрового правительства. Это, безусловно, считается большим достижением. Теперь женщинам также стало проще связываться по горячей линии через различные приложения для мобильных телефонов. Совместно с Азиатским банком развития Республики Казахстан разработан проект «Цифровая семейная карта». Этот проект позволяет социальным работникам собирать всю информацию о семьях из группы риска. Благодаря «цифровой семейной карте» по специально разработанным показателям предлагается несколько вариантов оказания помощи семье, в которой выявлено потенциальное насилие, в течение пяти дней.

28 февраля 2023 года нижняя палата Парламента Республики Казахстан приняла закон, который 11 апреля 2023 года был одобрен Сенатом. Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев подписал Закон «О правах женщин и обеспечении безопасности детей», предусматривающий меры по усилению противодействия насилию в семье. Информация об этом была опубликована Zakon.kz со ссылкой на пресс-службу главы государства [5]. Закон разработан с целью совершенствования правовых, экономических, социальных и организационных основ государственной политики в области прав женщин и обеспечения безопасности детей. Издание сообщает, что вводятся нормы, ужесточающие ответственность за любые формы насилия в отношении женщин и детей.

В частности, законом предусмотрена уголовная ответственность за умышленное причинение телесных повреждений и побои (ранее за буллинг предусматривалась административная ответственность). За причинение вреда здоровью и организму предусмотрены наказания в виде штрафов, общественных работ и тюремного заключения. За причинение вреда здоровью введено до 50 суток лишения свободы, за побои – до 25 суток, а виновные содержатся в СИЗО.

Кроме того, исключается возможность примирения сторон по делам, связанным с физическим насилием и жестоким обращением с детьми, а также в случаях, когда действия, предусмотренные статьями о побоях и причинении легкого вреда здоровью, совершаются повторно в течение года.

Закон также предусматривает создание центров поддержки, предназначенных для оказания специальных социальных услуг жертвам домашнего насилия. В то же время закон ввел уголовную ответственность за сексуальные домогательства в отношении лиц моложе 16 лет. В отношении несовершеннолетних впервые введено административное наказание за хулиганство, кибербуллинг.

Закон Республики Казахстан № 72-VIII от 15 апреля 2024 года «О правах женщин и обеспечении безопасности детей», подписанный Президентом Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев, направлен на усиление механизмов защиты женщин и детей от различных форм насилия.

В рамках данного нормативно-правового акта были предусмотрены следующие меры:

- восстановлена уголовная ответственность за умышленное причинение лёгкого вреда здоровью и нанесение побоев, ранее декриминализованных и переведённых в категорию административных правонарушений;
- ужесточены меры наказания за тяжкие преступления, совершаемые в отношении несовершеннолетних, включая убийство, насильственные действия и изнасилование;
- расширены полномочия правоохранительных органов в сфере реагирования на случаи семейно-бытового насилия: даже при отсутствии официального заявления со стороны потерпевшего полиция обязана проводить проверку, собирать доказательства и инициировать расследование при наличии соответствующей информации в средствах массовой информации или социальных сетях.

Что касается создания и расширения системы поддержки жертв:

- В каждом районе планируется создание центров поддержки семей, где пострадавшим будет оказана психологическая, социальная, юридическая помощь, будет предоставляться временное жильё.

- Кризисные центры/центры приютов уже существуют. Примером могут служить центры НПО, например, как «Центр Комэк» в Шимкенте. Они предлагают приют для женщин и детей, психологическую и юридическую помощь на срок до шести месяцев.

- Государственные кризисные центры, а также негосударственные некоммерческие организации (НПО) оказывают помощь пострадавшим посредством горячих линий, психологического сопровождения и правового консультирования. Вместе с тем деятельность ряда НПО в данной сфере осложняется недостаточным уровнем финансирования.

- Значительный общественный резонанс вызвало дело о гибели Салтанат Нукуновой, смерть которой была связана с семейно-бытовым насилием. Данный случай стал одним из факторов, ускоривших принятие законодательных мер, направленных на усиление защиты женщин и детей от насилия.

- Законодательством также предусматривается введение административной и уголовной ответственности за кибербуллинг, насилие в отношении несовершеннолетних, а также сексуальное насилие над детьми в возрасте до 16 лет.

- Кроме того, ужесточены меры наказания за повторные правонарушения и особо тяжкие преступления, связанные с насильственными действиями.

- Ужесточены наказания за потерю детей, похищение, незаконный арест и другие преступления.[6]

Если говорить научно-аналитическим взглядом, развитие системы противодействия семейно-бытовому насилию сопровождается расширением деятельности государственных кризисных центров и негосударственных организаций, обеспечивающих психологическую, правовую и социальную поддержку жертвам насилия.

В частности, были введены дополнительные меры ответственности за киберзапугивание, преступления против несовершеннолетних и сексуальное насилие в отношении детей, а также ужесточены санкции за повторные и особо тяжкие насильственные преступления.

Практика похищения невесты, рассматриваемая как элемент традиционной брачной культуры, продолжает сохраняться в отдельных приграничных районах Узбекистана и Казахстана. Аналогичные формы брачных обрядов исторически фиксировались и в других обществах, что свидетельствует о культурно-исторической распространённости данного феномена. Однако с точки зрения современного законодательства и прав человека практика похищения невесты не является законной и может быть юридически наказуемой. Сегодня многие государства, в том числе Казахстан, отвергают такие традиции и рассматривают их как нарушение прав человека.

Следует отметить, что в период пандемии в Республике Узбекистан также наблюдался всплеск домогательств и домашнего насилия. Регулярное освещение случаев семейно-бытового насилия в социальных сетях и медиапространстве способствовало актуализации данной проблемы на общественном и государственном уровнях. В ответ на необходимость усиления механизмов социальной защиты в Республике Узбекистан было учреждено Национальное агентство социальной защиты при Президенте Республики Узбекистан, деятельность которого направлена на профилактику насилия и домогательств в отношении женщин, детей и пожилых лиц, а также на совершенствование системы социальных услуг населению. Агентство создано указом Президента Республики Узбекистан от 1 июня 2023 года «О комплексных мерах по оказанию качественных социальных услуг и помощи населению и налаживанию эффективной системы контроля». Агентство является уполномоченным государственным органом по разработке и реализации единой государственной политики в сфере социальной защиты населения и предоставления социальных услуг и осуществляет свою деятельность независимо от других государственных органов и организаций, их должностных лиц [7]. Кроме того, принято постановление Президента Республики Узбекистан от 10 мая 2024 года № ПП-175 «О дополнительных мерах по совершенствованию предоставления социальных услуг лицам, пострадавшим от притеснений и насилия» [8].

Приведенный выше анализ показывает, что вопрос борьбы с насилием в семье в Республике Казахстан в настоящее время является одним из приоритетов государственной политики. Событие Салтанат Нукуновой вошло в историю не только Казахстана, но и всей Средней Азии как трагедия, которая потрясла общество. Указанная ситуация актуализировала потребность в институциональном укреплении механизмов противодействия насилию в отношении женщин, повышении эффективности правового регулирования и расширении участия институтов гражданского общества в системе общественного контроля.

Существенным этапом совершенствования государственной политики в сфере противодействия семейно-бытовому насилию стало принятие в Республике Казахстан в 2024 году Закона «О правах женщин и обеспечении безопасности детей», в рамках которого была восстановлена уголовно-правовая ответственность за ряд насильственных деяний, ранее рассматривавшихся в административно-правовой плоскости. Этот закон стал важным поворотным моментом на пути к гендерному равенству и защите прав человека. Также были ужесточены наказания за физическое, сексуальное и психологическое насилие над детьми, исключена возможность примирения за повторные преступления.

В то же время такие инициативы, как «цифровая семейная карта», «Коргау», «Комек-Отбаси», «горячая линия 111» помогают населению отстаивать свои права. Эти цифровые решения положили начало новому этапу обеспечения безопасности человека и социальной справедливости в современном обществе. Деятельность кризисных центров для женщин и

детей, центров психологической реабилитации, а также НПО укрепляют систему социальной защиты общества.

Однако практические результаты показывают, что, хотя правовые основы укрепляются, патриархальные стереотипы в сознании общества, гендерное неравенство и привычки разрешения семейных конфликтов с помощью насилия все еще сохраняются. Поэтому одним из важнейших направлений реформ является усиление духовно-просветительской работы в сфере образования, культуры и воспитания, формирование у подрастающего поколения здоровых семейных ценностей.

Также опыт Республик Казахстан и Узбекистан в этом вопросе имеет взаимодополняющий характер. В Узбекистане также реализуются решения Национального агентства социальной защиты при Президенте и по оказанию помощи лицам, пострадавшим от притеснений и насилия. Это свидетельствует о том, что в странах Центральной Азии формируется общая региональная стратегия по снижению насилия в отношении женщин, усилению их правовой и социальной защиты.

Подводя итог важно отметить, что домашнее насилие – это не только юридическая или социальная, но и моральная проблема. Борьба с ним – общая задача не только Казахстана или Узбекистана, но и всего человечества. Поэтому устранить этот порок можно только при совместных усилиях государственных органов, неправительственных организаций, средств массовой информации и образовательных учреждений.

Для повышения эффективности борьбы с домашним насилием в будущем рекомендуется:

- ❖ регулярный мониторинг исполнения реформ;
- ❖ расширение системы психологической и правовой помощи;
- ❖ внедрение профилактических и воспитательных программ;
- ❖ и необходимо продолжать политику экономической независимости женщин.

Только такой комплексный подход создаст в обществе ненасильственную, справедливую и любящую семейную атмосферу и станет настоящим зеркалом гуманного государства.

Использованные источники / References

1. «Суд признал Куандика Бишимбаева виновным и приговорил к 24 годам лишения свободы». <https://tengrinews.kz/>.
2. «Согласно статистике 2023 года в правоохранительные органы Казахстана поступило более 99 тысяч обращений по поводу домашнего насилия. В результате которого погибли 69 женщин и 7 детей». <https://tengrinews.kz/news/>.
3. Назарбаева А. «Гендерная политика и стабильность семьи». 2019 г.
4. Ibrayeva S. "Oilaviy zo'ravonlikning ijtimoiy sabablari va uning oldini olishda ijtimoiy xizmatlar tizimini ahamiyati". (2021). <https://www.in-academy.uz/>
5. Закон «О правах женщин и обеспечении безопасности детей». <https://www.zakon.kz/>.
6. Реформы в борьбе с домашним насилием (на примере Республики Казахстан). (2026). Журнал гуманитарных и социальных исследований «Эврика», 2(4), 88-97. <https://eurekaooa.com/index.php/4/article/view/806>
7. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining Farmoni, 01.06.2023 yildagi PF-82-son <https://lex.uz/docs/6480351>
8. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining qarori, 10.05.2024 yildagi PQ-175-son <https://lex.uz/docs/6916638>