

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕХАНИЗМОВ КОНТРОЛЯ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА ПРЕКУРСОРНЫХ ХИМИКАТОВ



Андреа Домокош

профессор, заведующий кафедрой криминологии
Университета Кароли Гашпара Реформатской Церкви
в Венгрии



Тураев Илхомжон Эсанович

доктор философии (PhD) по медицинским наукам,
ведущий научный сотрудник Исследовательского
института криминологии Республики Узбекистан



Исаев Сардор Алишерович

доктор философии (PhD) по юридическим наукам,
главный научный сотрудник Исследовательского
института криминологии Республики Узбекистан

Аннотация. В статье рассматриваются основные меры международного и регионального сотрудничества по предотвращению незаконного оборота прекурсорных химикатов, используемых при производстве наркотиков. Анализируются ключевые механизмы международного контроля и правоохранительные инициативы, а также проблемы, связанные с распространением «дизайнерских» прекурсоров и новых психоактивных веществ. Подчеркивается значение координации усилий для повышения эффективности противодействия данным угрозам.

Ключевые слова: прекурсоры, незаконный оборот, международный контроль, правоохранительное сотрудничество, «дизайнерские» прекурсоры, новые психоактивные вещества.

Annotatsiya. Ushbu maqolada giyohvand moddalar ishlab chiqarishda ishlatiladigan prekursor kimyoviy moddalarining noqonuniy aylanishining oldini olish bo'yicha asosiy xalqaro va mintaqaviy hamkorlik choralari ko'rib chiqiladi. Unda asosiy xalqaro nazorat mexanizmlari va huquqni muhofaza qilish tashabbuslari, shuningdek, dizayner prekursorlari va yangi psixofaol moddalarning tarqalishi bilan bog'liq muammolar tahlil qilinadi. Unda ushbu tahdidlarga qarshi kurashish samaradorligini oshirish bo'yicha sa'y-harakatlarni muvofiqlashtirish muhimligi ta'kidlangan.

Kalit so'zlar: prekursorlar, noqonuniy aylanma, xalqaro nazorat, huquqni muhofaza qilish hamkorligi, dizayner prekursorlari, yangi psixofaol moddalar.

Abstract. The article examines key international and regional cooperation measures aimed at preventing the illicit trafficking of precursor chemicals used in drug production. It analyzes major international control mechanisms and law enforcement initiatives, as well as challenges related to the spread of “designer” precursors and new psychoactive substances. The importance of coordinated efforts in enhancing the effectiveness of countering these threats is emphasized.

Keywords: precursors, illicit trafficking, international control, law enforcement cooperation, “designer” precursors, new psychoactive substances.

В современном мире проблема незаконного оборота наркотических веществ продолжает оставаться одной из самых острых и масштабных угроз общественной безопасности, здоровью населения и национальной безопасности государств. Особое значение в этом контексте приобретают прекурсоры химикаты [1] – вещества, используемые для производства синтетических наркотиков и других запрещённых психоактивных веществ. Контроль и предупреждение незаконного оборота этих веществ является важнейшим элементом международной наркополитики, направленной на сдерживание производства и распространения наркотиков.

В этом контексте международные механизмы контроля, разработанные в рамках многосторонних конвенций ООН и реализуемые через специализированные институты, играют ключевую роль в обеспечении координации и сотрудничества государств в борьбе с незаконным оборотом прекурсоров. Эти механизмы включают в себя системы мониторинга и обмена информацией, многонациональные правоохранительные инициативы, а также инструменты оперативного реагирования, способствующие выявлению и пресечению попыток хищения и незаконного использования химикатов.

Для успешного противодействия незаконному обороту прекурсоров химикатов необходимы скоординированные действия на международном уровне, которые обеспечивают единые стандарты контроля, обмен информацией и оперативное взаимодействие между государствами. В этой связи особое значение приобретают международные механизмы, разработанные в рамках глобальной системы наркополитики, призванной минимизировать риски диверсии прекурсоров в нелегальное производство наркотиков.

Далее рассматриваются ключевые инструменты и структура международного контроля, включая роль Международного контрольного совета по наркотикам (INCB) [2], а также специализированные системы мониторинга и обмена данными, которые формируют основу современной международной борьбы с незаконным оборотом прекурсоров веществ.

Международные конвенции ООН по наркотикам. Основу международной политики в области контроля над наркотиками составляют Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. с поправками, внесёнными Протоколом 1972 г., Конвенция о психотропных веществах 1971 г. и Конвенция Организации Объединённых Наций 1988 г. против незаконного оборота наркотиков и психотропных веществ.

Конвенция 1988 года дополнительно устанавливает юридическую основу для международного сотрудничества по предотвращению хищения прекурсоров химических веществ. Её 12 статья требует от государств — членов ООН, являющихся участниками Конвенции, контролировать свою международную торговлю химическими веществами, перечисленными в Таблицах I и II Конвенции. В настоящее время в этих таблицах содержится 36 веществ, которые часто имеют законное промышленное применение, и таблицы обновляются по мере необходимости для включения новых химикатов под международный контроль. Кроме того, пункты 8 и 9 статьи требуют лицензирования или аналогичного контроля всех лиц и предприятий, участвующих в производстве и распространении перечисленных химических веществ.

В соответствии с договором Международный контрольный совет по наркотикам (INCB) отвечает за помощь правительствам в мониторинге контролируемых химических веществ и предотвращении их хищения.

Государства-участники обязаны обмениваться информацией друг с другом и с INCB по международным операциям, связанным с этими химическими веществами, чтобы выявлять и предотвращать их незаконное использование.

Комиссия по наркотическим средствам. Комиссия ООН по наркотическим средствам (CND) [3] — это орган в рамках международной системы контроля над наркотиками, который отвечает за принятие решений о включении веществ в расписания или таблицы Конвенции и является главным подразделением системы ООН, ответственным за международную наркополитику. Резолюции, принимаемые CND, предоставляют дополнительные рекомендации для

государств – участников, включая лучшие практики по выполнению ими своих обязательств.

В 2017 году Комиссия проголосовала за включение двух ключевых прекурсорных химических веществ, используемых для производства фентанила, в Таблицу I Конвенции: 4-анилино-N-фенэтилизопиперидин (ANPP) и N-фенэтилизопиперидон (NPP). Это решение снизило возможность у производителей нелегальных наркотиков получать эти вещества.

Однако оно также заставило некоторых преступников изменить методы производства, в том числе использовать альтернативные химикаты, которые широко доступны в коммерческих целях и не контролируются системой ООН.

Кроме того, производители нелегальных наркотиков всё чаще обращаются к использованию так называемых «прекурсоров для прекурсоров» (химических веществ, которые сами по себе не являются прекурсорами, но могут быть использованы для их производства) и «дизайнерских» прекурсоров (химических веществ, намеренно созданных для использования в производстве контролируемых прекурсоров с целью обхода международных и национальных мер контроля), применяя более сложные технологии переработки.

Международный контрольный совет по наркотикам (INCB) определил эти тенденции как серьёзные причины для обеспокоенности.

В 2024 году CND единогласно проголосовала за включение под международный контроль 18 прекурсоров синтетических наркотиков, обязав страны обмениваться информацией об этих химикатах и принимать внутренние меры для предотвращения их хищения и незаконного оборота.

Данное проактивное решение о внесении веществ под контроль, впервые принятое на международном уровне, стало прямым результатом резолюции, внесённой на 65-й сессии CND в 2022 году. Данная резолюция, сосредоточенная на прекурсорных химикатах, призвала Международный контрольный совет по наркотикам (INCB) провести проактивную работу по прогнозированию альтернативных и заменяющих прекурсоров, к которым могут обратиться контрабандисты после введения международ-

ных и национальных мер контроля над химикатами, используемыми в нелегальном производстве наркотиков.

Международный контрольный совет по наркотикам (INCB). INCB — это независимый орган, основанный на международных договорах, который отвечает за помощь государствам в достижении целей трёх конвенций ООН по контролю над наркотиками. В рамках Конвенции INCB имеет установленную договором функцию помогать правительствам в предотвращении хищения контролируемых химических веществ.

Государства — участники Конвенции обязаны обмениваться информацией друг с другом и с INCB о своих международных операциях с такими химикатами для выявления и предотвращения их незаконного использования.

Статья 12, пункты 8 и 9 Конвенции 1988 года требуют лицензирования или аналогичного контроля всех лиц и предприятий, участвующих в производстве и распространении перечисленных химических веществ.

INCB играет ключевую роль в предотвращении хищения прекурсорных химикатов. В рамках Конвенции Совет отвечает за оценку прекурсоров и выработку рекомендаций по соответствующим мерам контроля для Комиссии по наркотическим средствам. Научная оценка INCB является решающей, но CND учитывает и другие релевантные факторы при принятии решения о необходимых мерах.

Решения CND являются обязательными для участников Конвенции, которой сейчас присоединилось 191 государство – практически все страны мира.

Некоторые страны как например, Соединённые Штаты финансируют деятельность INCB для реализации мер, предусмотренных конвенциями ООН, а также для улучшения обнаружения и отслеживания химикатов, подверженных хищению. В числе этих инициатив — поддержка программы Global Rapid Interdiction of Dangerous Substances (GRIDS) [4], которая использует платформы для обмена оперативной информацией в режиме реального времени, а также предоставляет практические инструменты для усиления международного сотрудни-

чества по контролю над новыми психоактивными веществами (NPS).

Международный контрольный совет по наркотикам (INCB) реализовал несколько программ для решения проблем, связанных с прекурсорными химикатами:

Система онлайн-уведомлений о предэкспортных поставках (PEN Online) [5; p. - 50] — это онлайн-база данных, которая позволяет странам-участникам обмениваться информацией об импорте и экспорте химических веществ, используемых в законной промышленности, но которые могут быть направлены на незаконное производство наркотиков.

Это единственная глобальная система мониторинга международной легальной торговли прекурсорными химикатами, контролируемые Конвенцией. Она предоставляет органам государственной власти стран-импортеров систему раннего предупреждения для проверки законности предэкспортных поставок химикатов.

Данные, передаваемые через PEN Online, оказались очень полезными как для остановки подозрительных поставок, так и для проведения разведывательных мероприятий, что в дальнейшем приводило к разоблачению международных наркосетей.

С момента запуска системы PEN Online в марте 2006 года 169 государств зарегистрировались для её использования. Из них 145 используют систему почти ежедневно для отправки уведомлений о планируемом экспорте и/или подтверждения предложенного импорта.

В 2024 году через PEN Online ежемесячно обменивалось около 2700 уведомлений. С ноября 2023 по ноябрь 2024 года около 34 000 предэкспортных уведомлений было обменено между 65 государствами через PEN Online.

Система онлайн-уведомлений о предэкспортных поставках Light (PEN Online Light) [6; p. - 51]. Это новый веб-инструмент, запущенный INCB в 2022 году. Аналогично системе PEN Online, PEN Online Light позволяет экспортирующим государственным органам на добровольной основе обмениваться информацией о планируемом экспорте прекурсоров наркотиков, которые не находятся под международным контролем, но могут контролироваться на

национальном уровне в одной или нескольких странах либо включены в специальные списки наблюдения из-за их потенциального использования в незаконном производстве наркотиков. Это помогает бороться с растущей проблемой неконтролируемых и «дизайнерских» прекурсоров, которые используются вместо контролируемых химикатов в нелегальном производстве наркотиков.

Все пользователи системы PEN Online автоматически получают доступ к PEN Online Light, которая с момента запуска зарегистрировала почти 1700 уведомлений о предэкспортных поставках от 15 стран-экспортеров в 66 стран-импортеров. Наиболее частыми пользователями системы являются учреждения из Азии и Северной Америки. До настоящего времени уведомления в основном касались международного перемещения гамма-бутиролактона (GBL) и ледяной уксусной кислоты.

Система коммуникации инцидентов с прекурсорами (PICS) [7; p. - 51]. Это ещё один инструмент, обеспечивающий обмен информацией в реальном времени между сотрудниками правоохранительных органов по всему миру. Защищённая онлайн-система поддерживает обмен разведанными о случаях изъятий и подозрительных грузов с прекурсорными химикатами, а также о подпольных лабораториях и оборудовании для производства наркотиков.

Кроме того, PICS способствует прямой координации и сотрудничеству между национальными органами для продвижения расследований по делам о трафике химикатов. Система также предоставляет информацию о вновь появляющихся прекурсорных химикатах.

В период с 1 ноября 2023 по 1 ноября 2024 г. через PICS было сообщено более 500 новых инцидентов, связанных с 147 различными веществами, из которых только 18 находятся под международным контролем. Среди этих инцидентов было 130, связанных с оборудованием.

По состоянию на 1 декабря 2024 года через PICS было передано более 4800 сообщений с момента запуска системы. В системе зарегистрировано более 700 активных пользователей из 130 стран и территорий, представляющих 325 агентств по всему миру [8; p. - 51].

Международный список особого наблюдения (ISSL) [9; p. - 51]. Это механизм INCB для отслеживания химикатов, не регулируемых Конвенцией, но для которых существует значительная доказательная база их использования в незаконном производстве наркотиков.

Комиссия по наркотическим средствам призывает правительства активнее использовать ISSL и принимать добровольные меры по усилению контроля над цепочкой поставок химикатов, включённых в этот список.

Помимо систем PEN Online, PICS и ISSL, INCB координирует многонациональные оперативные группы правоохранительных органов для мониторинга и перехвата украденных химикатов, используемых для незаконного производства наркотиков — в частности, синтетических наркотиков (Проект Prism), героина и кокаина (Проект Cohesion), а также новых психоактивных веществ (Проект Ion). Эти механизмы способствуют координации между международными правоохранительными органами для проведения целевых разведывательных операций с ограниченными временными рамками.

Регуляторная структура, закреплённая в рамках ООН, действует в сотрудничестве с региональными организациями, такими как Европейский союз и Организация американских государств (ОАГ) [10], которые сотрудничают с США по многосторонним инициативам контроля над химикатами, включая реализацию резолюций Комиссии по наркотическим средствам (CND).

Межамериканская комиссия по контролю над злоупотреблением наркотиками (CICAD) [11] при ОАГ и её Группа экспертов по химическим веществам и фармацевтическим продуктам работают над продвижением добровольного сотрудничества по предотвращению хищения и преступного использования неконтролируемых химикатов. Её модельные рекомендации, опубликованные в 2019 году, служат инструментом для борьбы с подобными нарушениями.

В современном мире незаконный оборот прекурсорных химических веществ продолжает представлять собой серьёзную угрозу глобальной безопасности, здравоохранению населения и устойчивому развитию государств. Несмотря

на наличие разветвлённой системы международного контроля, основанной на трёх ключевых конвенциях ООН и реализуемой через механизмы, координируемые Международным контрольным советом по наркотикам (INCB), проблема сохраняет свою актуальность.

Сложность ситуации усугубляется стремительной эволюцией методов, применяемых преступными группами, включая использование «дизайнерских» прекурсоров, прекурсоров для прекурсоров и других веществ, находящихся вне сферы международного контроля. При этом международные инструменты мониторинга и обмена информацией — PEN Online, PICS, ISSL и соответствующие оперативные инициативы — доказали свою эффективность в обеспечении превентивных мер и координации между государствами.

Однако с учётом высокой адаптивности преступных сетей и появления новых угроз в сфере синтетических наркотиков, очевидна необходимость дальнейшего совершенствования существующих подходов и укрепления международного сотрудничества.

В связи с этим предлагается некоторые меры по совершенствованию международного контроля прекурсоров:

1. Развитие национальных систем мониторинга и раннего предупреждения. Рекомендуется усилить национальные возможности по отслеживанию оборота химических веществ с использованием интеграции в международные системы, такие как PEN Online и PICS. Это обеспечит более оперативное выявление подозрительных поставок и сократит время реагирования на потенциальные угрозы.

2. Актуализация и расширение Международного списка особого наблюдения (ISSL). Необходимо активизировать работу по включению в список новых веществ, имеющих потенциал использования в незаконном производстве наркотиков, а также усилить контроль за веществами, не подпадающими под международное регулирование, но представляющими угрозу.

3. Укрепление международного сотрудничества в области судебной химии и криминалистики. В целях эффективного выявления новых прекурсоров целесообразно развивать между-

народные экспертные платформы, обеспечивающие обмен лабораторной и аналитической информацией между компетентными учреждениями различных стран.

4. Разработка гибких модельных правовых механизмов. С учётом постоянного изменения ассортимента используемых прекурсоров предлагается внедрение механизмов временного национального контроля над новыми веществами, в том числе через ускоренное включение их в национальные перечни.

5. Укрепление взаимодействия с частным сектором. Особое внимание следует уделить вовлечению производителей, поставщиков и дистрибьюторов химических веществ в систему профилактики незаконного оборота через внедрение программ комплаенса, маркировки продукции и добровольного контроля поставок.

6. Расширение институционального потенциала INCB. Для повышения эффективности реализации конвенционных механизмов контроля необходимо рассмотреть вопрос об увеличении ресурсной базы INCB, включая финансирование программ технической поддержки и аналитической деятельности в развивающихся странах.

7. Создание международной платформы быстрого реагирования на химические угрозы. В условиях динамичного распространения новых психоактивных веществ следует инициировать создание специализированного международного механизма, обеспечивающего быструю мобилизацию экспертных и ресурсных возможностей государств при выявлении новых рисков в сфере прекурсоров.

Использованные источники

1. Список прекурсоров и химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, находящихся под международным контролем. // https://www.incb.org/documents/PRECURSORS/RED_LIST/2021/Red_List_2021_R_V2003287.pdf.
- 2 Конвенции о международном контроле над наркотиками. // https://www.unodc.org/documents/commissions/CND/Int_Drug_Control_Conventions/Ebook/The_International_Drug_Control_Conventions_R.pdf.
3. Комиссия по наркотическим средствам. Доклад о работе шестьдесят седьмой сессии (8 декабря 2023 года и 14–22 марта 2024 года). Дополнение № 8. Экономический и Социальный Совет. Официальные отчеты, 2024 год. // <https://docs.un.org/ru/E/2024/28>.
4. <https://www.incb.org/incb/en/grids/overview.html>.
- 5-9. United States Department of State Bureau for International Narcotics and Law Enforcement Affairs. International Narcotics Control Strategy Report. Volume 1: Drug and Chemical Control. March 2025. pp. – 50 - 51.
10. https://ru.wikipedia.org/wiki/Организация_американских_государств
11. <https://fca-bogados.com/ru/Межамериканская-комиссия-по-контролю-над-злоупотреблением-наркотиками>

